

洛宁县财政支出绩效评价报告

评价形式：综合评价

项目全称：洛宁县城通路生态停车场建设工程

评价类型：事前评价□ 事中评价□ 事后评价

评价机构：财政部门 预算部门

第三方评价（中介机构 专家组）



洛宁县财政局

制

洛阳市财政支出绩效评价报告

按照《洛阳市全过程预算绩效管理体系（试行）》（洛财绩效〔2012〕2号）要求，依据洛宁县住建局提供有关资料，根据《洛阳市财政支出绩效评价管理暂行办法》，按照科学规范、公正公开的原则，采用财政重点综合绩效评价方法，对洛宁县政通路生态停车场建设项目开展了绩效评价，形成本评价报告。

一、项目基本情况

（一）项目背景

项目的实施有利于解决城市停车难的问题。近年来，随着洛宁县城市经济的快速增长，汽车进家庭的步伐加快，城市机动车发展迅猛。根据洛阳市市交警支队发布洛阳市2019年机动车和驾驶人统计数据，截至2019年年底，洛阳市机动车保有量超133万辆，其中私家车保有量突破120万辆；全市驾驶人总量突破220万人，停车场配建需求很大。相比之下，城市停车设施建设明显滞后，使停车供求矛盾日益尖锐，停车难的问题日益凸显。尤其在中心商业商务区，由于很多公用建筑配建泊位严重不足，停车位更是一位难求。停车难，已经成为洛宁县交通发展、汽车消费的瓶颈之一。本项目建成后可以有效的解决城市停车难这一问题。项目的实施可以完善洛宁县的

基础设施建设。随着洛宁的快速发展，城市基础配套设施的建设也要同步推进，杜绝配套设施不完善而给城市发展带来的制约问题，保证洛宁持续健康的发展。本项目是洛宁基础设施建设的组成部分，建成后将对完善洛宁的基础设施建设起到积极的作用。

(二) 项目概况

洛宁县城通路生态停车场项目，为地下二层汽车库，框架剪力墙结构，占地 7147.24 平方米，建筑面积 11253.72 平方米，设计停车位共计 253 辆。其中人防设计为战时功能为二等人员掩蔽工程（附建式人防），初步面积为 3407.14 平方米。

(三) 投资估算与资金筹措方式。

1、投资估算

洛宁县城通路生态停车场建设工程总投资 4,500.00 元。

2、资金筹措方式

本项目总投资 4,500.00 万元，计划申请使用专项债券资金总额 2,500.00 万元，特别国债资金 2000 万元。

(四) 建设期

本项目建设周期为 2 年。

(三) 项目绩效目标

| 序号 | 项目名称 | 项目金额 (万元) | 绩效目标 |
|----|-----------------|--------------|---|
| 1 | 洛宁县政通路生态停车场建设项目 | 4500 | 缓解洛宁停车位不足的问题，大大提升洛宁的服务水平和服务质量，对于提升洛宁的知名度和美誉度以及提高洛宁的区域竞争力和影响力影响深远，同时也带动了项目周边地区经济的发展。 |

二、绩效评价工作情况

(一) 绩效评价目的

此次开展绩效评价的目的是为了进一步巩固和提升洛宁县政通路生态停车场建设项目的资金使用效率。

(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法

开展此次项目绩效评价遵循科学、公正、合理的原则，采用财政重点综合绩效方法评价。

(三) 绩效评价工作过程

1. 前期准备。此次开展洛宁县政通路生态停车场建设项目建设评价工作，前期开展了绩效评价收集、查找评价项目资料，了解项目情况、制定工作计划；确定评价小组人选；与被评价单位座谈交流，明确目标，沟通意见；选择评价指标，制定评价评分表等前期准备工作。

2. 组织实施。通知项目单位洛宁县住建局，确定工作安排，下达评价通知书，准备评价资料，安排现场评价，整理收集资料。

3. 分析评价。评价小组进行座谈交流意见，评价打分，撰写绩效评价报告。

四、绩效评价指标分析情况

(一) 项目资金情况分析

1. 项目资金到位情况分析。

洛宁县政通路生态停车场建设，总投资 4500 万元，其中专项债券资金 2500 万元，特别国债资金 2000 万元，已拨付 4500 万元。

2. 项目资金使用情况分析。

截止 2021 年 12 月已支付 4500 万元。

（三）项目绩效情况分析

截止 2021 年 12 月，洛宁县政通路生态停车场建设项目，按照既定绩效目标，未出现偏离。

五、综合评价情况及评价结论

洛宁县政通路生态停车场建设项目建设项目绩效综合评价结论：该项目按照既定绩效目标，未出现偏离，较好的完成了既定绩效目标。

六、绩效评价结果应用建议

此次绩效评价结果将及时上报县委县政府、人大，作为下一年度预算安排及预算执行的重要依据。

七、主要经验及做法、存在的问题和建议

存在的问题：

洛宁县住建局在 2021 年度实现了制定的预算绩效目标，从项目决策、项目管理、项目完成和项目效果来看，达到了预期的

效果，产生了良好的综合效益，但仍存在以下问题：

（一）对绩效管理工作的认识和理解尚存在偏差

项目支出管理绩效是关系到整个项目财政资金运行效率的基础，也是部门及所属单位获得财政资金的依据，因此，它不仅涉及财务部门，更涉及到部门各业务科室和项目实施单位。洛宁县住建局目前的绩效管理工作主要由财务人员承担，各业务科室对项目绩效进行管理的积极主动性不高。这一方面使得各业务科室对项目绩效评价的认识不够，导致资料提供不够全面和规范；另一方面，财务人员虽然熟悉项目资金的收支情况，但对项目本身的运行、管理和绩效情况难以全面了解，故由其填报的绩效目标不够准确和细化，绩效监控不够专业全面，影响了绩效评价工作作用的发挥。

（二）项目绩效自评工作不够深入细致，自评报告流于形式

洛宁县住建局尽管能够按照财政预算绩效目标和要求开展项目绩效评价工作，但工作不够深入细致。

（三）绩效目标细化量化不够规范，填报质量有待提升

绩效目标申报是项目绩效管理工作的起点，是进行项目绩效评价的依据。存在绩效目标填报较为简单、填报内容不科学、绩效目标雷同、文字表达不准确等问题。

八、其他需说明的问题

无

附件：

财政重点绩效评价项目考核表

| 一级指标 | 二级指标 | 评价内容 | 得分 |
|---------|-----------|---|----|
| 投入（20分） | 项目决策（10分） | 项目申报的规范性；审批的合规性，查看审批手续是否齐全、规范，是否符合农村安全饮水工程总体规划；绩效目标的合理性、明确性，项目绩效目标是否按省政府三年总体规划进行合理分解；年度绩效目标是否符合专项资金管理规定，是否与资金量相匹配。 | 10 |
| | 资金落实（10分） | 资金安排规范性，是否依据统一标准分配，相关审批管理程序是否规范；资金保障落实情况，反映资金落实对项目实施的总体保障程度；资金拨付及时率，反映项目主管部门对专项资金的拨付及时性。 | 10 |
| 得分小计 | | | 20 |
| 过程（30分） | 项目管理（20分） | 评价项目县在制度建设及执行、组织管理、项目建设“四制”执行情况、安全管理、质量监督、竣工（交）工验收、资料报送情况、项目公示制情况等方面是否按照相关法律法规、文件严格执行，是否严格按照项目规范流程进行项目组织、招投标、质量管理、开竣工以及档案的管理。 | 19 |
| | 财务管理（10分） | 评价项目县在项目财务制度建设及执行有效性、资金使用的合规性、会计核算、国库集中支付执行情况是否按有关法律法规、文件严格执行项目资金的筹集、拨付流程与进度、会计核算。 | 9 |
| 得分小计 | | | 28 |
| 产出（25分） | 项目产出（25分） | 评价项目县在目标任务完成情况、完成及时性、质量达标情况、技术规范符合程度、中央及省级资金使用率方面，检查项目实际实施数量、实际投资情况、实际产出、实际执行的技术标准、实际完工时间、中央及省级资金使用情况，与计划相比，存在哪些差异较大、比率较低、工程质量问题较多、完工时间推迟等方面。 | 24 |

| | | | |
|---------|-----------|---|----|
| 得分小计 | | | 24 |
| 效果（25分） | 项目效益（25分） | 评价项目县完成本项目后在社会效益、生态效益、可持续性影响、社会公众的满意度方面，通过现场查勘、查阅资料、检查后期养护情况、现场调查问卷等方式，对项目效益进行综合评定。 | 23 |
| 得分小计 | | | 23 |
| 总 分 | | | 95 |

评价工作组成员签名： 张军海、公正、吉荣昌

评价工作组联系电话： 66232210

评价工作开展时间： 2021年12月8日至12月9日